

**POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA**

**Estado de la PPDA:**  
APROBADA

**Entidad:**  
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y  
CARCELARIO

**Información general de la PPDA**

**Vigencia de la política:** 2024-2025  
**Forma de divulgación de la PPDA:** CORREO ELECTRONICO  
**Área responsable:** Oficina Asesora Jurídica  
**Fecha de la formulación:**  
**Usuario que realizó la formulación:**  
**Fecha aprobación:** 2023-12-06  
**Usuario que realizó la aprobación:** DORIS SANCHEZ TORRES

**Información general del Plan de acción 1**

**Insumo:** LITIOGISIDAD  
**Causa:** LESION A RECLUSO CAUSADA POR OTRO RECLUSO  
**Justificación:** Durante el periodo objeto del analisis se presentaron 672 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$473.747 Millones  
**Subcausa:** Incumplimiento de los funcionarios de cuerpo de custodia y vigilancia a las directrices del la Resolución No. 6349 de 2016- Régimen interno General dentro de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional.

**Formulación de indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto:**  
**Número de procesos del periodo de análisis:** 172 (170 en estado ACTIVO y 2 en estado TERMINADO)  
**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 122,110,687,252.73

**Descripción del indicador Resultado - Medida:**

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	1 cada año a cargo del Director de Custodia y Vigilancia. Encaminada a recordar el cumplimiento estricto de la resolución 6349 para prevención del daño	1	PERIODICA	ANUAL	1 cada año a cargo del Director de Custodia y Vigilancia. Encaminada a recordar el cumplimiento estricto de la resolución 6349 para prevención del daño	1	PERIODICA	ANUAL

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:**

## POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	CAPACITACION VIRTUAL	Capacitación 1 anual a los Directores y Comandantes de Vigilancia y personal de Custodia y Vigilancia de los Establecimientos de Reclusión. Área Responsable: Dirección de Custodia y Vigilancia.	Capacitación virtual anual	1	PERIODICA	ANUAL	Capacitación virtual anual	1	PERIODICA	ANUAL

### Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

#### Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

### Información general del Plan de acción 2

**Insumo:** LITIOGISIDAD

**Causa:** LESION A RECLUSO CAUSADA POR OTRO RECLUSO

**Justificación:** Durante el periodo objeto del análisis se presentaron 672 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$473.747 Millones

**Subcausa:** Escases de elementos y equipos que permitan apoyar a los pabelloneros y realizar intervención a tiempo para controlar la agresión y riñas entre los privados de la libertad

**POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA**

**Formulación de indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto:**

**Número de procesos del periodo de análisis:** 172 (170 en estado ACTIVO y 2 en estado TERMINADO)

**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 122,110,687,252.73

**Descripción del indicador Resultado - Medida:**

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	COORDINAR INTERINSTITUCIONALMENTE	1 oficio anual donde se recopilen y expongan las necesidades apremiantes de los ERON. A cargo de la Dirección de Custodia y Vigilancia Dirigida a la USPEC	1	PERIODICA	ANUAL	1 oficio anual donde se recopilen y expongan las necesidades apremiantes de los ERON. A cargo de la Dirección de Custodia y Vigilancia Dirigida a la USPEC	1	PERIODICA	ANUAL

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:**

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	COORDINAR INTERINSTITUCIONALMENTE	OTRO (Oficio)	1 informe anual Dirigido a USPEC, a cargo de la Dirección de Custodia y Vigilancia.	1 informe anual	1	PERIODICA	ANUAL	1 informe anual	1	PERIODICA	ANUAL

**Seguimiento a los indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto**

*(No se ha reportado seguimiento)*

**Descripción del indicador Resultado - Medida**

*(No se ha reportado seguimiento)*

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo**

*(No se ha reportado seguimiento)*

**POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA**

**Información general del Plan de acción 3**

**Insumo:** LITIOGISIDAD

**Causa:** LESION A RECLUSO CAUSADA POR OTRO RECLUSO

**Justificación:** Durante el periodo objeto del análisis se presentaron 672 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$473.747 Millones

**Subcausa:** Falta de efectividad en la realización de Operativos en los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional.

**Formulación de indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto:**

**Número de procesos del periodo de análisis:** 172 (170 en estado ACTIVO y 2 en estado TERMINADO)

**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 122,110,687,252.73

**Descripción del indicador Resultado - Medida:**

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	2 instrucciones anuales, solicitando potenciar y optimizar los operativos en los ERON con el fin de comisar elementos prohibidos como armas de fabricación carcelaria y otras y prevenir o mitigar posible alteración del orden o la lesión de los PPL por la tenencia de armas y elementos prohibidos . A cargo de la Dirección de Custodia y Vigilancia Dirigida al Cuerpo de Custodia y Vigilancia.	2	PERIODICA	SEMESTRAL	2 instrucciones anuales	2	PERIODICA	SEMESTRAL

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:**

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
-----------	--------	-----------	-----------------------	---------------------------------	--------------------	--------------------------------	-------------------------------------	---------------------------------	--------------------	--------------------------------	-------------------------------------

## POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	OTRO (Informe)	2 Informes al año, Responsable: Dirección de Custodia y Vigilancia.	2 Informes al año	2	PERIODICA	SEMESTRAL	2 Informes al año	2	PERIODICA	SEMESTRAL

### Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

#### Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

### Información general del Plan de acción 4

**Insumo:** LITIOGISIDAD

**Causa:** LESION A RECLUSO CAUSADA POR AGENTES DEL ESTADO

**Justificación:** Durante el periodo objeto del análisis se presentaron 99 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$143.179 Millones

**Subcausa:** Ineficacia en las sanciones disciplinarias a los servidores penitenciarios.

**POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA**

**Formulación de indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto:**

**Número de procesos del periodo de análisis:** 58 (58 en estado ACTIVO y 0 en estado TERMINADO)

**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 116,455,057,079.37

**Descripción del indicador Resultado - Medida:**

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	1 cada año a cargo de la Oficina de Control Internos Disciplinario Servidores Penitenciarios . Como medida preventiva y correctiva para dar a conocer casos en los cuales se ha proferido sanción por incumplimientos de procedimientos. Servidores Penitenciarios.	1	PERIODICA	ANUAL	1 cada año a cargo de la Oficina de Control Internos Disciplinario Servidores Penitenciarios . Como medida preventiva y correctiva para dar a conocer casos en los cuales se ha proferido sanción por incumplimientos de procedimientos. Servidores Penitenciarios.	1	PERIODICA	ANUAL

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:**

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	FIJAR LINEAMIENTOS	CAPACITACION VIRTUAL	1 capacitación anual Responsable: Oficina de Control Interno Disciplinario.	1 Capacitación anual	1	PERIODICA	ANUAL	1 Capacitación anual	1	PERIODICA	ANUAL

**Seguimiento a los indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto**

(No se ha reportado seguimiento)

**Descripción del indicador Resultado - Medida**

(No se ha reportado seguimiento)

## POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

### Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

### Información general del Plan de acción 5

**Insumo:** LITIOGISIDAD

**Causa:** LESION A RECLUSO CAUSADA POR AGENTES DEL ESTADO

**Justificación:** Durante el periodo objeto del análisis se presentaron 99 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$143.179 Millones

**Subcausa:** Abuso de autoridad por parte de algunos servidores del Cuerpo de Custodia y Vigilancia

### Formulación de indicadores del Plan de acción

#### Descripción del indicador de impacto:

**Número de procesos del periodo de análisis:** 58 (58 en estado ACTIVO y 0 en estado TERMINADO)

**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 116,455,057,079.37

#### Descripción del indicador Resultado - Medida:

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	1 cada año Grupo de Derechos Humanos de la Dirección General a Servidores Penitenciarios, para prevenir posible abuso por parte de servidores de Custodia y Vigilancia por inadecuado uso de la fuerza al interior de los Establecimientos de Reclusión.	1	PERIODICA	ANUAL	1 cada año Grupo de Derechos Humanos de la Dirección General a Servidores Penitenciarios, para prevenir posible abuso por parte de servidores de Custodia y Vigilancia por inadecuado uso de la fuerza al interior de los Establecimientos de Reclusión.	1	PERIODICA	ANUAL

#### Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
-----------	--------	-----------	-----------------------	---------------------------------	--------------------	--------------------------------	-------------------------------------	---------------------------------	--------------------	--------------------------------	-------------------------------------

## POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	CAPACITACION VIRTUAL	1 capacitación anual, a Directores, Comandantes y personal de Custodia y Vigilancia de Establecimientos de Reclusión. Responsable: Grupo Derechos Humanos - Dirección General Inpec.	Capacitación anual	1	PERIODICA	ANUAL	Capacitación anual	1	PERIODICA	ANUAL

### Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

#### Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)

### Información general del Plan de acción 6

**Insumo:** LITIOGISIDAD

**Causa:** MUERTE DE RECLUSO CAUSADA POR OTRO RECLUSO

**Justificación:** Durante el periodo objeto del análisis se presentaron 191 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$235.871 Millones

**Subcausa:** Incumplimiento al manual de servicios e inobservancia a la Resolución No. 6349 de 2016 -Reglamento Interno General

**POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA**

**Formulación de indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto:**

**Número de procesos del periodo de análisis:** 43 (43 en estado ACTIVO y 0 en estado TERMINADO)

**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 49,882,363,751.54

**Descripción del indicador Resultado - Medida:**

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	1 semestral Director de Custodia y Vigilancia Servidores Penitenciarios. Encaminada a promover el registro de novedades por parte de ERON.	2	PERIODICA	SEMESTRAL	1 semestral Director de Custodia y Vigilancia Servidores Penitenciarios. Encaminada a promover el registro de novedades por parte de ERON.	2	PERIODICA	SEMESTRAL

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:**

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	DAR INSTRUCCIONES	ACTO ADMINISTRATIVO	2 anuales dirigida a los Servidores Penitenciarios en los Establecimientos de Reclusión. Responsable: Director de Custodia y Vigilancia	Acto administrativo	2	PERIODICA	SEMESTRAL	Acto administrativo	2	PERIODICA	SEMESTRAL

**Seguimiento a los indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto**

(No se ha reportado seguimiento)

**Descripción del indicador Resultado - Medida**

(No se ha reportado seguimiento)

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo**

(No se ha reportado seguimiento)

**POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA**

**Información general del Plan de acción 7**

**Insumo:** LITIOGOSIDAD

**Causa:** MUERTE DE RECLUSO CAUSADA POR OTRO RECLUSO

**Justificación:** Durante el periodo objeto del análisis se presentaron 191 demandas por esta causa cuyo valor total indexado de las pretensiones materiales asciende a \$235.871 Millones

**Subcausa:** Incumplimiento al Manual para los servicios de seguridad de un Establecimientos del Reclusión del Orden Nacional (PM-SP-M08) en sus versiones oficiales, aplicado inclusive al Grupo de Operativos Especiales

**Formulación de indicadores del Plan de acción**

**Descripción del indicador de impacto:**

**Número de procesos del periodo de análisis:** 43 (43 en estado ACTIVO y 0 en estado TERMINADO)

**Valor económico indexado de los procesos en el periodo de análisis:** \$ 49,882,363,751.54

**Descripción del indicador Resultado - Medida:**

Indicador	Medida	Descripción medida periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción medida periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	EFECTUAR SEGUIMIENTO Y CONTROL	1 anual Dirección de Establecimientos de Reclusión a Dirección de Custodia y Vigilancia. Para conocer las novedades que afectan los servicios en los ERON, consolidar datos y determinar estrategia de mejora y prevención.	1	PERIODICA	ANUAL	1 anual Dirección de Establecimientos de Reclusión a Dirección de Custodia y Vigilancia. Para conocer las novedades que afectan los servicios en los ERON, consolidar datos y determinar estrategia de mejora y prevención.	1	PERIODICA	ANUAL
2	FIJAR LINEAMIENTOS	1 anual Dirección de Custodia y Vigilancia. sobre las lecciones aprendidas y las recomendaciones para la mejora frente a la prevención de daño antijurídico que arrojó el informe realizado en la medida anterior.	1	PERIODICA	ANUAL	1 anual Dirección de Custodia y Vigilancia. sobre las lecciones aprendidas y las recomendaciones para la mejora frente a la prevención de daño antijurídico que arrojó el informe realizado en la medida anterior.	1	PERIODICA	ANUAL

**Descripción del indicador Gestión - Mecanismo:**

## POLÍTICA DE PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURÍDICO - PPDA

---

Indicador	Medida	Mecanismo	Explicación mecanismo	Descripción mecanismo periodo 1	Cantidad periodo 1	Forma implementación periodo 1	Frecuencia implementación periodo 1	Descripción mecanismo periodo 2	Cantidad periodo 2	Forma implementación periodo 2	Frecuencia implementación periodo 2
1	EFFECTUAR SEGUIMIENTO Y CONTROL	OTRO (Informe de Novedades presentadas en los Establecimientos de Reclusión)	1 informe anual, dirigido a la Dirección de Custodia y Vigilancia, Responsable: Directores de Establecimientos de Reclusión.	Informe anual	1	PERIODICA	ANUAL	Informe anual	1	PERIODICA	ANUAL
2	FIJAR LINEAMIENTOS	CAPACITACION VIRTUAL	1 capacitación anual con el resultado del informe realizado en la medida anterior, Dirigida a Directores Regionales. Responsable: Dirección de Custodia y Vigilancia	Capacitación Virtual	1	PERIODICA	ANUAL	Capacitación Virtual	1	PERIODICA	ANUAL

### Seguimiento a los indicadores del Plan de acción

---

#### Descripción del indicador de impacto

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Resultado - Medida

(No se ha reportado seguimiento)

#### Descripción del indicador Gestión - Mecanismo

(No se ha reportado seguimiento)